



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO PROSTORNOGA UREĐENJA,
GRADITELJSTVA I DRŽAVNE IMOVINE

KLASA: 040-01/20-01/87
URBROJ: 531-07-1-20-1
Zagreb, 21. rujna 2020.

REPUBLIKA HRVATSKA
ŽUPANIJA BRODSKO-POSAVSKA
OPĆINA SLAVONSKI ŠAMAC

Prilježeno: 01. 10. 2020.

Klasifikacijska oznaka	Org. jed.	
	02	
Urudžbeni broj	Prilog	Vrij.

GRADSKOJ SKUPŠTINI GRADA ZAGREBA

GRADSKO VIJEĆE
-svima

OPĆINSKO VIJEĆE
-svima

PREDMET: Nadzor zakonitosti općih akata dostavljenih na temelju članka 79. stavak 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi

- Program građenja komunalne infrastrukture
- uputa daje se

Na temelju članka 79. stavak 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19) opći akti Programi građenja komunalne infrastrukture te Izmjene i/ili dopune tih Programa (dalje u tekstu Program građenja), dostavljeni su na nadležno postupanje ovom Ministarstvu radi provođenja nadzora zakonitosti općeg akta. Ovo Ministarstvo je tijelo državne uprave u čijem djelokrugu je, na temelju članka 118. Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“, broj 68/18, 110/18 i 32/20), nadzor nad provedbom toga Zakona, a Program građenja, kao i izmjene i/ili dopune toga Programa, donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave na temelju članka 67. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Vezano za dostavljene Programe građenja, uočeno je da postoje određeni nedostaci u sadržaju Programa građenja, odnosno da se prilikom izrade i donošenja toga Programa ne postupa u cijelosti na temelju odredaba Zakona o komunalnom gospodarstvu. Kako bi se postiglo ujednačeno postupanje u primjeni odredaba Zakona o komunalnom gospodarstvu koje propisuju sadržaj Programa građenja, a sve u cilju sprečavanja poduzimanja mjera propisanih zakonom, dostavlja se slijedeća uputa.

S obzirom da je u provedbi nadzora uočeno da se Programi građenja ne donose pozivom na važeći Zakon o komunalnom gospodarstvu, nego primjerice pozivom na do tada važeći Zakon o komunalnom gospodarstvu i Statut, navodimo da predmetni opći akt mora imati naznačenu pravnu osnovu, dakle da se donosi na temelju odredbe članka 67. stavak 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu. U izmjenama i dopunama toga Programa, trebalo bi naznačiti Program građenja koji se mijenja ili se radi dopuna istoga, s naznakom u kojem službenom glasilu je objavljen.

Nadalje, uočeno je da dostavljeni Programi građenja, nemaju sadržaj propisan odredbama članka 68. do 70. toga Zakona uz primjenu odredbe članka 75. toga Zakona.

Sadržaj Programa građenja novim je Zakonom o komunalnom gospodarstvu detaljnije uređen te se taj program izrađuje i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja njezina građenja, kako je to i propisano odredbom članka 68. stavak 1. toga Zakona.

Ukoliko jedinica lokalne samouprave nema izrađeno Izvješće o stanju u prostoru niti je donesen zaključak o razmatranju toga Izvješća, Program građenja komunalne infrastrukture donosi se i prije izrade toga Izvješća odnosno prije razmatranja toga Izvješća od strane predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave.

Odredbom članka 203. Zakona o prostornom uređenju („Narodne novine“ broj 153/13, 65/17, 114/18, 39/19, 98/19) propisano je da su Zavod, zavodi i stručna upravna tijela općina, gradova i velikih gradova dužni izraditi, odnosno osigurati izradu izvješća o stanju u prostoru i podnijeti ga na razmatranje nadležnom tijelu u roku od četiri godine od dana stupanja na snagu pravilnika iz članka 40. stavka 2. ovoga Zakona. Pravilnik o sadržaju i obveznim prostornim pokazateljima izvješća o stanju u prostoru („Narodne novine“, broj 48/14 i 19/15) stupio je na snagu 25. travnja 2014. godine. Izvješće o stanju u prostoru propisano je odredbama članka 39. do. 41. Zakona o prostornom uređenju.

Navodimo da je u cilju postupanja po zakonskoj odredbi članka 68. stavak 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu, potrebno postupiti po Zakonu o prostornom uređenju te izraditi i razmotriti Izvješće o stanju u prostoru.

Sadržaj Programa građenja mora odgovarati sadržaju određenom na temelju odredbe članka 68. stavak 2. toga Zakona kojom je propisano da se Programom iz stavka 1. ovoga članka određuju:

1. građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja
2. građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi u uređenim dijelovima građevinskog područja
3. građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi izvan građevinskog područja
4. postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije
5. građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati
6. druga pitanja određena ovim Zakonom i posebnim zakonom.

Navedene točke moraju biti navedene u Programu građenja na način da točno bude navedeno koja komunalna infrastruktura će biti građena radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koja u uređenim dijelovima građevinskog područja odnosno izvan građevinskog područja, te koja komunalna infrastruktura će se rekonstruirati i način rekonstrukcije, odnosno koja će se uklanjati. Navedeno nije uvijek bilo razvidno u dostavljenim Programima.

Osim razrade odredbe članka 68. stavak 2. Zakona, u Programu građenja moraju se navesti i drugi sadržajni elementi, obuhvaćeni odredbama članka 69. i 70. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Novim Zakonom detaljnije se razrađuju troškovi građenja komunalne infrastrukture. Na temelju odredbe članka 69. stavak 1. Zakona propisano je da Program građenja sadrži procjenu troškova projektiranja, revizije, građenja, provedbe stručnog nadzora građenja i provedbe vođenja projekata građenja (u daljnjem tekstu Zakona: procjena troškova građenja) komunalne infrastrukture s naznakom izvora njihova financiranja. Odredbom članka 69. stavak 2. toga Zakona propisano je da se troškovi iz stavka 1. ovoga članka iskazuju u programu građenja infrastrukture odvojeno za svaku građevinu i ukupno te se iskazuju odvojeno prema izvoru njihova financiranja. Navedeno nije uvijek bilo razvidno u dostavljenim Programima.

Odredbom članka 70. stavak 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je da se procjena troškova građenja komunalne infrastrukture obavlja prema načelu punog pokriva troškova građenja komunalne infrastrukture određenog programom građenja komunalne infrastrukture.

Člankom 70. stavak 2. toga Zakona propisano je da se troškovi iz stavka 1. ovoga članka procjenjuju na temelju troškova građenja usporedivih građevina komunalne infrastrukture u godini koja prethodi planskom razdoblju i zabilježenog indeksa povećanja odnosno smanjenja troškova građenja, a stavkom 3 toga članka 70. propisano je da troškovi građenja komunalne infrastrukture obuhvaćaju troškove:

1. zemljišta na kojem će se graditi komunalna infrastruktura
2. uklanjanja i izmještanja postojećih građevina i trajnih nasada
3. sanacije zemljišta (odvodnjavanje, izravnavanje, osiguravanje zemljišta i sl.), uključujući i zemljišta koja je jedinica lokalne samouprave stavila na raspolaganje
4. izrade projekata i druge dokumentacije
5. ishođenja akata potrebnih za izvlaštenje, građenje i uporabu građevina komunalne infrastrukture
6. građenja i provedbe stručnog nadzora građenja komunalne infrastrukture
7. evidentiranja u katastru i zemljišnim knjigama.

Dakle, uz primjenu navedenih odredaba u Programima građenja morat će biti vidljive radnje i radovi navedeni u odredbi članka 64. stavak 2.

1. rješavanje imovinskopravnih odnosa na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture
2. uklanjanje i/ili izmještanje postojećih građevina na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture i radove na sanaciji tog zemljišta
3. pribavljanje projekata i druge dokumentacije potrebne za izdavanje dozvola i drugih akata za građenje i uporabu komunalne infrastrukture
4. građenje komunalne infrastrukture u smislu zakona kojim se uređuje gradnja građevina.

Dijelovi Programa građenja komunalne infrastrukture predviđene za građenje za slijedeću godinu, kada će biti izrađeni i doneseni, sukladno članku 67. stavak 2. Zakona o komunalnom gospodarstvu, moraju biti sadržajno razrađeni sukladno gore navedenim odredbama toga Zakona u pogledu radnji, radova, procijenjenih troškova građenja i područja građenja komunalne infrastrukture, u skladu s važećim prostornim planom i to odvojeno za svaku građevinu i ukupno te se iskazano odvojeno prema izvoru njihova financiranja. Izvorne financiranja građenja komunalne infrastrukture propisuje članak 75. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prilikom donošenja Programa građenja mora se voditi računa o financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja njezina građenja, slijedom čega je i propisano odredbom članka 67. stavak 2. Zakona o komunalnom gospodarstvu da se navedeni Program donosi istodobno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave.

U nadzoru je uočeno da se u Program građenja komunalne infrastrukture stavlja i infrastruktura kao što je vodovod, kanalizacija, plinovod, odlagališta otpada, reciklažna dvorišta. Napominje se da se Program građenja komunalne infrastrukture odnosi na komunalnu infrastrukturu navedenu odredbom članka 59. Zakona o komunalnom gospodarstvu koji glasi:

„(1) Komunalna infrastruktura jesu:

1. nerazvrstane ceste
2. javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila
3. javna parkirališta
4. javne garaže
5. javne zelene površine
6. građevine i uređaji javne namjene
7. javna rasvjeta

8. groblja i krematoriji na grobljima

9. građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza.

(2) Osim građevina navedenih u stavku 1. ovoga članka, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i druge građevine komunalne infrastrukture, ako služe za obavljanje komunalne djelatnosti.“

U Program građenja možete navesti komunalnu infrastrukturu definirano navedenom odredbom Zakona te drugu infrastrukturu kada je isto propisano posebnim zakonom.

Kao primjer se navodi Program gradnje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom, a za koje je primijećeno da ih neke jedinice lokalne samouprave donose kao dio Programa građenja komunalne infrastrukture, na temelju članka 33. stavak 13. Zakona o održivom gospodarenju otpadom („Narodne novine“, broj 94/13, 73/17, 14/19, 98/19). Navodimo da navedeni Program nije u nadležnosti ovoga Ministarstva već Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja te je dostavljeni Program građenja u dijelu koji se odnosi na Program gradnje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom, dostavljen dalje na nadležno postupanje. Slijedom čega se daje uputa da bi predstavničko tijelo u takvom slučaju Program građenja komunalne infrastrukture moralo dostavljati na nadležno postupanje osim ovom Ministarstvu i Ministarstvu gospodarstva i održivog razvoja. U drugim slučajevima se dostavlja nadležnom ministarstvu sukladno odredbama posebnih zakona.

Odredbom članka 71. stavak 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je da gradonačelnik odnosno općinski načelnik podnosi predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu, a koje se na temelju stavka 2 toga članka podnosi istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna jedinica lokalne samouprave. Na temelju odredbe članka 71. stavak 3. toga Zakona navedeno Izvješće objavljuje se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Na internetskim stranicama ovoga Ministarstva, pod nazivom Istaknute teme navedena je i tema Komunalno gospodarstvo, koja obuhvaća i pitanje komunalne infrastrukture, njezin pravni status, kao i građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

Zbog svega navedenog, traži se od Naslova da, sukladno ovlastima i dužnostima u smislu odredaba članka 67. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kao i odredbe članka 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, u postupcima donošenja Programa građenja, osigura da isti budu doneseni u skladu s gore navedenim.

Napominjemo da će ovo Ministarstvo postupati sukladno svojim ovlastima prema odredbama članaka 80. te 82. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi u slučaju kada utvrdi da Program građenja komunalne infrastrukture nije donesen u skladu sa gore navedenim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i uputom.



Dostaviti:

1. Gradskoj skupštini Grada Zagreba
2. Gradskim vijećima Gradova na području Republike Hrvatske
3. Općinskim vijećima Općina na području Republike Hrvatske